

28 9 13 14
DECYZJA

Na podstawie art. 233 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r., poz. 1540, ze zm., zwanej dalej: „Ordynacją podatkową”), art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 570, ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania **Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich**, reprezentowanej przez radcę prawnego Ewę Gajewską, od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 15 listopada 2021 r. nr 81/2021 w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy Śląskich przy ul. Ofiar Katynia 4, ul. Gen. Jerzego Ziętka 74, ul. Papieża Jana Pawła II 36 za październik 2021

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodniczący składu orzekającego -
Członkowie -
-

na posiedzeniu niejawnym w dniu 12 kwietnia 2022 r.

orzekło:

**uchylić zaskarżoną decyzję organu pierwszej instancji w całości
i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia przez ten organ.**

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Piekary Śląskie decyzją z dnia 15 listopada 2021 r. nr 81/2021 (doręczoną dnia 18 listopada 2021 r.) określił Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w październiku 2021 r. w stosunku do nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Ofiar Katynia 4, ul. Gen. Jerzego Ziętka 74, ul. Papieża Jana Pawła II 36 za październik 2021. W uzasadnieniu wskazano, że z uwagi na wykazany brak segregacji zastosowano stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 60 zł za osobę.

Odwołanie od powyższej decyzji w piśmie z dnia 2 grudnia 2021 r. (złożonym 3 grudnia 2021 r.), wniosła Spółdzielnia reprezentowana przez radcę prawną Ewę Gajewską. W odwołaniu wniesiono o uchylenie zaskarżonej decyzji z uwagi na naruszenia przepisów procesowych. Podniesiono, że organ w żaden racjonalny sposób nie określił procentowo ilości odpadów nieposegregowanych przy tak sporych ilościach odpadów segregowanych, które należałoby liczyć w tonach. Zdaniem odwołującego są to wręcz przypadki incydentalne. Podniesiono także, że organ nie zbadał czy z altany śmieciowej nie korzystają również mieszkańcy budynku przy ul. Ofiar Katynia 2 zarządzanego przez Wspólnotę Mieszkaniową i ZGM sp. z o.o. w Piekarach Śląskich. Nie znajdując podstaw do uwzględnienia odwołania, organ pierwszej instancji przesłał je Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem przepisanej prawem czternastodniowego terminu. Sprawy związane z deklarowaniem i opłacaniem należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 888,

ze zm.; zwana dalej u.c.p.g.). Zgodnie z nią właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h u.c.p.g.), a gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Przez właściciela art. 2 ust.1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) i stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Stosownie do art. 6k u.c.p.g. rada gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także termin, częstotliwości i tryb uiszczania opłat. Ustawodawca zobowiązał też radę gminy do określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.). W październiku 2021 r. na terenie Piekar Śląskich obowiązywała uchwała Nr XXVIII/326/20 Rady Miasta Piekar Śląskich z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2020 r., poz. 8414). Zgodnie z nią ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 30,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (§ 1 ust. 1). Ustalono także podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały (§ 2 ust. 2).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875) stosowanej w zw. z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g., przez selektywne zbieranie odpadów - rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906), wydane na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości.

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ww. ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g.: W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne

przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Z kolei art. 6q ust. 1 u.c.p.g. zobowiązuje do stosowania w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przyznaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Badając stan faktyczny, Kolegium ustaliło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich złożyła w 2021 r. na obowiązującym formularzu 3 osobne deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedmiotowych budynków. Przy czym dla budynku przy ul. Ofiar Katynia 4 i ul. Papieża Jana Pawła II 36 wskazano wspólny punkt gromadzenia odpadów przy ul. Gen. Jerzego Ziętka 74. Natomiast dla budynku przy ul. Gen. Jerzego Ziętka 74 wskazano, że odpady są gromadzone w punkcie przy ul. Gen. Jerzego Ziętka 72. W zaskarżonej decyzji stwierdzono wadliwą segregację w altanie przy ul. Gen. Jerzego Ziętka 74 i zastosowano wobec tego stawkę podwyższoną również w stosunku do budynku przy ul. Ziętka 74. Z akt sprawy ani z uzasadnienia decyzji nie wynika, na jakiej podstawie uznano, że budynek przy ul. Ziętka 74 korzysta z innej altany śmiechowej niż zadeklarowana. Ustalenia organu w tym zakresie, nieoparte żadnym dowodem i niewyjaśnione w uzasadnieniu decyzji, są dowolne. Ponadto w ocenie Kolegium dołączone do akt zdjęcia i filmy nie prezentują oczywistych błędów w segregacji, a więc powinno być dokładniej wyjaśnione i uzasadnione, na czym błędy te polegały.

Kolegium stwierdziło więc, że organ pierwszej instancji naruszył art. 122 i art. 187 § 1 Ordynacji podatkowej oraz art. 210 § 4 Ordynacji podatkowej. Dostrzeżonych braków Kolegium nie może uzupełniać na podstawie art. 229 Ordynacji podatkowej, gdyż konieczne jest uzupełnienie materiału dowodowego w znacznej części. Zatem konieczne stało się uchylenie w całości zaskarżonej decyzji organu pierwszej instancji i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia przez ten organ na podstawie art. 233 § 2 Ordynacji podatkowej. Ponownie prowadząc sprawę, organ pierwszej instancji ustali, z jakiego punktu gromadzenia odpadów korzystają mieszkańcy budynku przy ul. Gen. Jerzego Ziętka 74 i wyjaśni ewentualne rozbieżności w złożonej deklaracji. Ponadto organ dokładnie opíše, jakie błędy w segregacji odpadów wynikają z załączonego materiału odwodowego.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Niniejsza decyzja jest ostateczna i przysługuje na nią skarga, którą można wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Dąbrowskiego 23, 40 - 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r, poz. 329, ze zm.).

Otrzymują:

1. Ewa Gajewska - pełnomocnik
epuap: /Kancelaria-Radcy/kancelaria
1. Prezydent Miasta Piekary Śląskie (epuap)
2. aa.