

DECYZJA

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r., poz. 1540, ze zm., zwanej dalej: „Ordynacją podatkową”), art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 570, ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania **Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich**, reprezentowanej przez radcę prawnego Ewę Gajewską, od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 13 maja 2022 r. nr 40/2022 w sprawie określania opłaty w podwyższonej stawce za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 117, 119, 121, 123 za kwiecień 2022 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodniczący składu orzekającego -
Członkowie -
-

na posiedzeniu niejawnym w dniu 22 lipca 2022 r.

orzekło:

- 1. uchylić decyzję w części** określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 117 za kwiecień 2022 r. **i w tym zakresie umorzyć postępowanie w sprawie,**
- 2. w pozostałym zakresie utrzymać decyzję w mocy.**

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Piekary Śląskie decyzją z dnia 13 maja 2022 r. nr 40/2022 (doręczoną dnia 16 maja 2022 r.) określił Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłatę w podwyższonej stawce za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwietniu 2022 r. w stosunku do nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 117, 119, 121, 123. W uzasadnieniu wskazano, że z uwagi na wykazany brak segregacji opadów zastosowano stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 76 zł za osobę.

Odwołanie od powyższej decyzji w całości w piśmie z dnia 23 maja 2022 r. (złożonym 26 maja 2022 r.), wniosła Spółdzielnia reprezentowana przez radcę prawną Ewę Gajewską. W odwołaniu wniesiono o uchylenie zaskarżonej decyzji z uwagi na naruszenia przepisów procesowych. Podniesiono, że od 10 marca 2021 r. mieszkańcy budynków przy ul. Skłodowskiej 117 korzystają z nowego półpodziemnego punktu gromadzenia odpadów. Ponadto zarzucono, że organ oparł swoją decyzję na przypadkach incydentalnych; zebrany materiał dowodowy jest niewystarczający i został oceniony dowolnie; poza fotografiami przekazanymi przez pracownika firmy odbierającej odpady nie ma żadnych innych dowodów, które potwierdzałyby, że faktycznie doszło do stwierdzonych w decyzji naruszeń. Podniesiono też, że: nie sposób ocenić kryterium segregacji, gdyż na rynku produkowane są tworzywa sztuczne biodegradowalne, a papier był zabrudzony i nie nadawał się do segregacji. Nie znajdując podstaw do uwzględnienia odwołania, organ pierwszej instancji przesłał je Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem przepisanej prawem czternastodniowego terminu. Sprawy związane z deklarowaniem i opłacaniem należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1297, ze zm.; zwana dalej u.c.p.g.). Zgodnie z nią właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h u.c.p.g.), a gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Przez właściciela art. 2 ust.1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) i stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Stosownie do art. 6k u.c.p.g. rada gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także termin, częstotliwości i tryb uiszczania opłat. Ustawodawca zobowiązał też radę gminy do określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.). W kwietniu 2021 r. na terenie Piekary Śląskich obowiązywała uchwała Nr XLI/462/21 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 21 października 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2021 r., poz. 6816). Zgodnie z nią ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 38,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (§ 1 ust. 1). Ustalono także podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały (§ 1 ust. 2).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875) stosowanej w zw. z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g., przez selektywne zbieranie odpadów - rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906), wydane na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości.

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ww. ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g.: W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Z kolei art. 6q ust. 1 u.c.p.g. zobowiązuje do stosowania w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przyznaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Badając stan faktyczny, Kolegium ustaliło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich w wiadomości mailowej w dniu 9 marca 2021 r. poinformowała, że od 10 marca 2021 r. włączony do użytku zostaje nowy punkt gromadzenia odpadów przy ul. Skłodowskiej 117. W dniu 4 maja 2022 r. Spółdzielnia złożyła na obowiązującym formularzu osobne deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla budynków położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 117, 119, 121, 123. W deklaracjach tych wskazano wspólny punkt gromadzenia odpadów przy ul. Skłodowskiej 119. W dniu 11 kwietnia 2022 r. pracownik podmiotu odbierającego odpady – Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Piekarach Śląskich – stwierdził nieprawidłowości w altanie śmieciowej przy ul. Skłodowskiej 119 w postaci papieru, szkła i tworzywa sztucznego w pojemniku na odpady zmieszane. W przekazanej przez Spółkę informacji Prezydentowi Miasta Piekary Śląskie stwierdzono, że z tej altany śmietnikowej korzystają mieszkańcy budynków przy ul. Skłodowskiej 117, 119, 121, 123. Postanowieniem z 15 kwietnia 2022 r. organ pierwszej instancji wszczął postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty w stosunku do tych nieruchomości. Następnie do organu wpłynęła jeszcze informacja podmiotu odbierającego odpady o nieprawidłowej segregacji w dniu 19 kwietnia 2022 r. w ww. altanie w postaci papieru i tworzywa sztucznego w pojemniku na odpady zmieszane oraz torebek foliowych w pojemniku na szkło. W kolejnej informacji stwierdzono w dniu 25 kwietnia 2022 r. nieprawidłowości w postaci papieru, szkła i tworzywa sztucznego w pojemniku na odpady zmieszane oraz papierowych opakowań w pojemniku na szkło. W dniu 29 kwietnia 2022 r. organ przeprowadził oględziny altany śmietnikowej, które potwierdziły nieprawidłową segregację. Obecni przedstawiciele Spółdzielni nie wnieśli uwag do protokołu. Organ pierwszej instancji zawiadomił stronę o jej uprawnieniach procesowych i wydał zaskarżoną decyzję. Odwołujący podniósł, że postępowanie zostało przeprowadzone wadliwie, a mieszkańcy budynków przy ul. Skłodowskiej 117 korzystają z nowego półpodziemnego punktu gromadzenia odpadów.

Rozpatrując sprawę Kolegium w pierwszej kolejności stwierdziło, że Spółdzielnia w stosunku do odpadów z budynku przy ul. Skłodowskiej 117 zadeklarowała 4 maja 2022 r. korzystanie z punktu gromadzenia odpadów przy ul. Skłodowskiej 117. Jednakże jak wynika z dowodu dołączonego do odwołania, w piśmie z dnia 20 maja 2022 r. Spółdzielnia wyjaśniła, że powyższa informacja jest błędna, gdyż odpady z budynków przy ul. Skłodowskiej 115 i 117 są gromadzone w nowym punkcie, zlokalizowanym przed budynkiem przy ul.

Skłodowskiej 115. Kolegium dało wiarę twierdzeniom i dowodom strony. W konsekwencji należało uchylić zaskarżoną decyzję w części określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 117 za kwiecień 2022 r. i w tym zakresie umorzyć postępowanie w sprawie na podstawie art. 233 § 1 pkt 2 lit a Ordynacji podatkowej jako bezprzedmiotowe w rozumieniu art. 208 § 1 Ordynacji podatkowej.

Badając sprawę w pozostałym zakresie, Kolegium stwierdziło, że postępowanie organu pierwszej instancji zostało przeprowadzone właściwie. Organ oparł się na wystarczającym materiale dowodowym, którego dostarczył podmiot odbierający odpady, a ponadto sam przeprowadził oględziny i potwierdził fakt niesegregowania odpadów. Akta sprawy zawierają wiele zdjęć, które są szczegółowo opisane. W oparciu o ten materiał dowodowy Kolegium nie miało żadnych wątpliwości, że w stosunku do budynków korzystających wspólnie i zgodnie z deklaracją z altan śmietnikowej przy ul. Skłodowskiej 119 zaistniała przesłanka braku segregacji. Kolegium nie uwzględniło zarzutu incydentalność braku segregacji. Po pierwsze, materiał dowodowy daje dostateczne podstawy do stwierdzenia, że uchybienia nie były jednorazowe. Po drugie mieszanie odpadów podlegających selektywnej zbiórce nie jest dopuszczalne nawet w minimalnym zakresie - wyrok WSA w Krakowie z 8.07.2020 r., I SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274. Kolegium nie uwzględniło też zarzutu, zgodnie z którym nie sposób ocenić kryterium segregacji, gdyż aktualnie na rynku produkowane są tworzywa sztuczne biodegradowalne, a papier był zabrudzony i nie nadawał się do segregacji. Znajdujące się w materiale dowodnym zdjęcia nie potwierdzają bowiem, by papier był zabrudzony. Natomiast z przywołanych na wstępie podstaw prawnych obowiązku segregacji odpadów plastikowych nie wynika dopuszczalność gromadzenia plastiku biodegradowalnego w pojemnikach na odpady zmieszane i szkło, jak miało to miejsce w rozpatrywanym przypadku. Zatem Kolegium postanowiło utrzymać w mocy decyzję w części określającej Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłaty w podwyższonej stawce za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwietniu 2022 r. w stosunku do nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Skłodowskiej 119, 121, 123.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Niniejsza decyzja jest ostateczna i przysługuje na nią skarga, którą można wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Dąbrowskiego 23, 40 - 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329, ze zm.).

Otrzymują:

1. Ewa Gajewska - pełnomocnik
epuap: /Kancelaria-Radcy/kancelaria
1. Prezydent Miasta Piekary Śląskie (epuap)
2. aa.

Prot. Nr 32/2022 z dnia 28.07.2022
df