

Data wpływu 2024-01-17
Liczba dziennika 485

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
ul. Henryka Dąbrowskiego 23
40-032 Katowice
tel. 032 255 27 75

2G+BM

Katowice, dnia 11 stycznia 2024 r.

SKO.FP/41.4/599/2023/22727

D e c y z j a

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2383 ze zm.), art. 6q ust. 1 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm. – zwana dalej „u.c.p.g.”) oraz art. 1 ustawy z 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 570) i § 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925),

po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Piekarach Śląskich ul. Leśna 22

reprezentowaną przez radcę prawnego Panią Ewę Gajewską
od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 11 października 2023 r. nr 100/2023 w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. **Papieża Jana Pawła II 42** za miesiąc wrzesień 2023 r. w kwocie 2736,00 zł

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodniczący zespołu	Anna Jurczak (sprawozdawca)
Członek zespołu	Rafał Zarzycki
Członek zespołu	Agnieszka Matysiakiewicz

na posiedzeniu niejawnym w dniu 11 stycznia 2024 roku

o r z e k ł o

utrzymać w mocy decyzję organu I instancji.

u z a s a d n i e n i e

Decyzją z dnia 11 października 2022 r. nr 100/2023 Prezydent Miasta Piekary Śląskie określił Spółdzielnię Mieszkaniową w Piekarach Śląskich ul. Leśna 22 wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za wrzesień 2023 r. za nieruchomość poł. w Piekarach Śląskich ul. Papieża Jana Pawła II 42 w wysokości 2736 zł z zastosowaniem podwyższonej stawki, tj. jak dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny. Decyzję doręczono Stronie w dniu 12 października 2023 r.

W piśmie z dnia 23 października 2023 r. Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich ul. Leśna 22 reprezentowana przez radcę prawnego Panią Ewę Gajewską wniosła odwołanie od powyższej decyzji. Zaskarżonej decyzji zarzucono naruszenie art. 187 § 1, art. 121, art. 122, art. 123, art. 210 § 1 pkt 6, art. 210 § 4 Ordynacji podatkowej. Wskazano na stronę internetową Ministerstwa Klimatu i Środowiska i podniesiono, że zasady weryfikacji przyjęte przez organ są odmienne od wskazówek Ministerstwa. Zarzucono, że organ nie dochodzi tożsamyh opłat od mieszkańców zamieszkujących w gminnych zasobach komunalnych.

Zwrócono uwagę, że większość mieszkańców dokonuje selektywnego zbierania odpadów, a stwierdzone nieprawidłowości mieszczą się w granicach marginesu błędu, który winien być uwzględniony przez organ. Nieprawidłowości nie dotyczą odpadów zmieszanych, lecz odpadów segregowanych.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem terminu.

Sprawy dotyczące należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w skrócie u.c.p.g. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.). Zgodnie z art. 6h u.c.p.g. właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy są obowiązani ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, na której są położone nieruchomości. Gminy natomiast są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) a opłata stanowi wedle art. 6j ust. 1 u.c.p.g. iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, 553 i 967),
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 u.c.p.g. rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Zgodnie z § 1 ust. 1 uchwały nr XLI/462/21 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 28 października 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz.Urz. Woj. Śl. z 2021 r., poz. 6816) w nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 38,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość (ust. 1). Podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosi dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową (art. 2 ust. 3).

Wprowadzony z dniem 1 lipca 2013 r. system powszechnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczanej na rzecz gmin, służyć ma zapewnieniu pożądanego społecznie i wymaganego przez przepisy prawa wspólnotowego stanu ochrony środowiska. Chodzi tu o zwiększenie poziomu odzysku z odpadów komunalnych przy równoczesnym zmniejszeniu ilości odpadów deponowanych. Do realizacji tego celu gminy i inne odpowiedzialne podmioty wyposażone muszą być w niezbędne środki finansowe, a także instrumenty prawne. Opłata pobierana od właścicieli nieruchomości przez gminy ma zapewnić pokrycie wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Stosowanie podwyższonej stawki opłaty dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób

nieselektywny z jednej strony ma zapewnić pokrycie zwiększonych wydatków związanych ze zbiórką niesegregowanych odpadów, a z drugiej strony dodatkowo skłonić właścicieli nieruchomości do segregacji odpadów.

Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. utrzymanie czystości i porządku przez właścicieli nieruchomości polega również na zbieraniu w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

W rozpoznawanej sprawie w 2023 r. obowiązywała uchwała Nr XXII/266/20 Rady Miasta w Piekarach Śląskich z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piekary Śląskie (Dz.Urz. Woj. Śl. z 2020 r., poz. 4305). Zgodnie z § 4 ust. 4 powołanego regulaminu właściciele nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- 1) papier,
- 2) metale,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) szkło,
- 5) odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- 6) bioodpady z podziałem na:
 - a) frakcję kuchenną (BIO-kuchenne),
 - b) odpady zielone, o których mowa w § 2 pkt 17 niniejszego Regulaminu, takie jak: trawa, liście, pozostałości roślin, ziemia do kwiatków, rozdrobnione gałęzie (BIO-zielone),
- 7) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 8) inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne,
- 9) zużyte opony,
- 10) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 11) zużyte baterie i akumulatory,
- 12) przeterminowane leki i chemikalia,
- 13) popioły pochodzące z palenisk w gospodarstwach domowych,
- 14) odpady niebezpieczne,
- 15) odpady nieklasyfikujące się do odpadów medycznych, powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek.

Z kolei według art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.), stosowanej w związku z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g. przez selektywne zbieranie odpadów rozumie się zbieranie, w ramach którego strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2021 r., poz. 906) wydane na podstawie art. 4a ust. 1 u.c.p.g. określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania, tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady.

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g. w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3.

Zgodnie z art. 6q ust. 1 tej u.c.p.g. w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego - zarządowi związku międzygminnego.

Ustalając stan faktyczny sprawy, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdziło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich ul. Leśna 22 jako właściciel nieruchomości w rozumieniu art. 2 ust. 3 u.c.p.g. poł. w Piekarach Śląskich ul. Papieża Jana Pawła II 42 złożyła deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, deklarując na dzień 1 września 2023 r. opłatę w wysokości 1368 zł miesięcznie, tj. wyliczoną dla 36 osób zamieszkujących nieruchomość zgodnie ze stawką 38,00 zł od 1 osoby.

Przedsiębiorstwo zajmujące się odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości tj. Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w piśmie z dnia 6 września 2023 r. poinformowało Spółdzielnię Mieszkaniową w Piekarach Śląskich ul. Leśna 22 o nieprawidłowej segregacji odpadów przy ul. Jana Pawła II 42, działka nr 453/1. W dniu 5 września 2023 r. sporządzona została notatka służbowa przez Kierownika Wydziału Komunalnego Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., który podczas odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości poł. w Piekarach Śląskich ul. Jana Pawła II 42 stwierdził nieprawidłowości polegające na obecności tworzyw sztucznych w pojemniku na odpady zmieszane, nieprawidłowej segregacji w pojemniku na papier, nieprawidłowej segregacji w pojemniku na szkło, nieprawidłowej segregacji w pojemniku na BIO oraz stwierdzono odpady BIO w pojemniku na odpady zmieszane. Do notatki dołączono zdjęcia z dnia 5 września 2023 r., na których widać w pojemniku na papier odpady plastikowe i wielomateriałowe, w pojemniku na szkło – plastik i papier, w pojemniku odpady na odpady BIO znajdują się tworzywa sztuczne, w pojemniku na zmieszane znajdują się tworzywa sztuczne i odpady BIO.

W piśmie z dnia 5 września 2023 r. poinformowano organ I instancji o nieprawidłowej segregacji odpadów z nieruchomości przy ul. Jana Pawła II 42.

Postanowieniem z dnia 8 września 2023 r. nr Oso.6232.147.2023 Prezydent Miasta Piekary Śląskie wszczął wobec Spółdzielni postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości przy ul. Papieża Jana Pawła II 42, z uwagi stwierdzenie niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów w dniu 5 września 2023 r. W ślad za pismami z dnia 18 września 2023 r. i 12 września 2023 r. ZGK sp. z o.o. przesłał do organu I instancji notatki służbowe z kontroli placyku śmieciowego dla budynku

przy ul. Papieża Jana Pawła II z dnia 18 i 12 września 2023 r. W trakcie odbierania odpadów w tych datach również stwierdzono nieprawidłowości w segregowaniu, na co została sporządzona dokumentacja zdjęciowa.

Zawiadomieniem z dnia 12 września 2023 r. nr Oso.6232.147.2023 Prezydent Miasta Piekary Śląskie zawiadomił Spółdzielnię o zamiarze przeprowadzenia oględzin w dniu 25 września 2023 r. na terenie punktu gromadzenia odpadów przy ul. Papieża Jana Pawła II, dz. nr 453/1. W trakcie oględzin stwierdzono w pojemniku na szkło obecność tworzyw sztucznych i papieru, w pojemniku na odpady zmieszane – tworzywa sztuczne oraz puszki metalowe, w pojemniku na bioodpady – tworzywa sztuczne, w pojemniku na papier – tworzywa sztuczne. Do protokołu dołączono zdjęcia.

Kolegium dało wiarę dokumentacji zdjęciowej sporządzonej przez przedsiębiorcę odbierającego odpady. Opis zdjęć nie pozostawia wątpliwości co do daty ich wykonania, a notatki sporządzane przy okazji co do miejsca sporządzenia zdjęć.

Spółdzielnia nie kwestionowała tego, że ustalenia przedsiębiorcy dotyczyły odpadów na nieruchomości należących do Strony.

Wskazać należy, że nie zasługują aprobatę zarzuty Strony dotyczące tego, że zjawisko braku selektywnej zbiórki odpadów ma znaczenie marginalne. Organ zgromadził czterokrotnie dowody poświadczające brak należytej segregacji odpadów. Kolegium wskazuje, że już w poprzednim stanie prawnym, kiedy właściciel mógł wybrać nieselektywną zbiórkę, ustawodawca nie wprowadził, żadnej regulacji pozwalającej na stwierdzenie, że selektywna zbiórka odpadów ma miejsce wtedy, gdy określona (np. przeważająca) część odpadów jest prawidłowo umieszczona w kontenerach przeznaczonych na zbieranie określonej frakcji, a pozostałe odpady są zmieszane – wyrok WSA w Krakowie z 8 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274. Stąd stwierdzenie, że brak segregacji dotyczy choć części pojemników, zobowiązuje organ do zastosowania art. 6ka u.c.p.g. Stwierdzone w sprawie nieprawidłowości dotyczyły tak samo odpadów zmieszanych jak i poszczególnych frakcji: tj. szkło, papier, bioodpady.

Jak wynika z art. 6ka u.c.p.g. informowanie organu o przypadkach niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych przez podmiot odbierający odpady komunalne jest obligatoryjne. Ustawa wprost przewiduje, że takie powiadomienie staje się podstawą wszczęcia postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. W ocenie Kolegium zebrana w sprawie dokumentacja jest wystarczająca do stwierdzenia, że Strona nie prowadziła selektywnej zbiórki odpadów, dlatego opłata za ten miesiąc winna być obliczona z uwzględnieniem stawki podwyższonej. W tym kontekście nietrafne są zarzuty naruszenia przepisów postępowania poprzez nieprawidłowości w postępowaniu wyjaśniającym. Organ opłatowy I instancji dokonał prawidłowej wykładni i zastosowania art. 122, art. 187 § 1 Ordynacji podatkowej w związku z art. 6 ka u.c.p.g.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Wymogi formalne skargi określają art. 46, 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.). Wniesienie skargi na niniejszą decyzję wymaga uiszczenia wpisu. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie jej prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego. Zasady przyznawania prawa pomocy oraz skutki przyznania określają art. 243 – 262 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.).

Otrzymują:

1/ r. pr. Ewa Gajewska

ePUAP: /Kancelaria-Radcy/kancelaria

2/ Prezydent Miasta Piekary Śląskie - ePUAP
ePUAP

3/ aa