

DECYZJA

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r., poz. 2383, ze zm., zwanej dalej: „Ordynacją podatkową”), art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 570, ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania **Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich**, reprezentowanej przez radcę prawnego Ewę Gajewską, od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z 12 grudnia 2023 r. nr 111/2023 w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. 3-go Maja 39 i 41

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

- | | |
|------------------------------------|---------------------------|
| Przewodniczący składu orzekającego | - Dawid Gregorczyk (spr.) |
| Członkowie | - Anna Jurczak |
| | - Grażyna Nagórny |

na posiedzeniu niejawnym w dniu 4 marca 2024 r.

orzekło:

utrzymać zaskarżoną decyzję w mocy.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Piekary Śląskie decyzją z 12 grudnia 2023 r. nr 111/2023 (doręczoną dnia 13 grudnia 2023 r.) określił Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w listopadzie 2023 r. w stosunku do dwóch nieruchomości położonych w Piekarach Śląskich przy ul. 3-go Maja 39 i 41. W uzasadnieniu wskazano, że z uwagi na wykazany brak segregacji zastosowano stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 76 zł za osobę.

Odwołanie od powyższej decyzji w piśmie z dnia 20 grudnia 2023 r. (złożonym również tego), wniosła Spółdzielnia reprezentowana przez radcę prawną Ewę Gajewską. W odwołaniu wniesiono o uchylenie zaskarżonej decyzji z uwagi na naruszenia przepisów procesowych. Podniesiono, że nieprawidłowości występowały w stopniu zdecydowanie marginalnym, mimo, że nie były incydentalne, a mieszkańcy zasobów Spółdzielni nie naruszali rażąco zasad dotyczących sortowania odpadów. Nie znajdując podstaw do uwzględnienia odwołania, organ pierwszej instancji przesłał je Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem przepisanej prawem czternastodniowego terminu. Sprawy związane z deklarowaniem i opłacaniem należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, ze zm.; zwana dalej u.c.p.g.). Zgodnie z nią właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h u.c.p.g.), a gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Przez właściciela art. 2 ust.1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne

podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową. W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) i stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Stosownie do art. 6k u.c.p.g. rada gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłat. Ustawodawca zobowiązał też radę gminy do określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.). W 2023 r. na terenie Piekary Śląskich obowiązywała uchwała XLI/462/21 z dnia 28 października 2021r. Rady Miasta Piekary Śląskie w sprawie w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ((Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2021 r. poz. 6816, ze zm.). Zgodnie z § 2 tej uchwały: Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 38,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (ust. 1). Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały (ust. 2).

Stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875) stosowanej w zw. z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g., przez selektywne zbieranie odpadów - rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906), wydane na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości.

Według art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ww. ustawy o odpadach: zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g.: W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów

komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Z kolei art. 6q ust. 1 u.c.p.g. zobowiązuje do stosowania w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przyznaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Kolegium ustaliło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich złożyła 6 grudnia 2023 r., z mocą od 1 listopada 2023 r., dwie deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla budynków przy ul. 3-go Maja 39 i 41. W deklaracjach wskazano wspólny dla punkt odbioru odpadów, zlokalizowany na działkach nr 1197/171 i 2212/171. W tym punkcie w dniu 6 listopada 2023 r. pracownik Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Piekarach Śląskich, firmy odbierającej odpady komunalne, podczas odbioru odpadów stwierdził niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W pojemnikach na odpady biodegradowalne oraz na papier znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych, a w pojemniku na odpady zmieszane odpady z papieru oraz tworzywa sztuczne. Organ pierwszej instancji wszczął postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty. W jego toku ustalił, że pracownik firmy odbierającej odpady komunalne stwierdził nieprawidłowości również w dniu 13 listopada 2023 r. (w pojemnikach na odpady zmieszane znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych, z papieru oraz odpady biodegradowalne, a w pojemniku na szkło oraz na odpady biodegradowalne stwierdzono obecność odpadów z tworzyw sztucznych) oraz w dniu 20 listopada 2023 r. (w pojemniku na odpady zmieszane znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych oraz papier, a w pojemniku na papier oraz na szkło stwierdzono obecność tworzyw sztucznych). Następnie w dniu 27 listopada 2023 r. podczas oględzin punktu gromadzenia odpadów mieszczącego się na działce o nr geodezyjnym 1197/171 ustalono, że mieszkańcy nieruchomości Konstytucji 3-go Maja 39 oraz 41 korzystają z ww. altany śmietnikowej. Stwierdzono jednocześnie nieprawidłowości w pojemnikach na szkło, odpady zmieszane oraz odpady biodegradowalne, w których znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych; w pojemniku na papier stwierdzono odpady z tworzyw sztucznych oraz odpady zmieszane; w pojemniku na odpady z tworzyw sztucznych stwierdzono obecność odpadów z papieru oraz tekstylia. Na potrzeby przeprowadzonych oględzin, w których uczestniczyło dwóch pracowników Urzędu Miasta Piekary Śląskie, jeden pracownik firmy odbierającej odpady komunalne oraz jeden przedstawiciel zarządcy nieruchomości sporządzono protokół z oględzin, do którego dołączono dokumentację zdjęciową oraz wideo. Organ pierwszej instancji zawiadomił stronę o jego uprawnieniach procesowych i wydał zaskarżoną decyzję, w której zastosował stawkę opłaty podwyższone za brak segregacji odpadów. Liczbę mieszkańców przyjęto ze złożonych deklaracji. Odwołujący zarzucił, że uchybienia w segregacji były incydentalne.

Kolegium stwierdziło, że postępowanie organu pierwszej instancji zostało przeprowadzone właściwie i nie stwierdziło naruszeń przepisów procesowych. Organ oparł się na wystarczającym materiale dowodowym, którego dostarczył podmiot odbierający odpady, a ponadto sam przeprowadził oględziny. Akta sprawy zawierają zdjęcia błędnej segregacji odpadów, również o charakterze notoryjnym. W oparciu o ten materiał dowodowy Kolegium nie miało żadnych wątpliwości, że zaistniała przesłanka braku prawidłowej segregacji. Stanowisko odwołującego się co do opublikowanych zasad segregacji odpadów nie ostała szerzej uzasadnioną i Kolegium nie może się do niego odnieść. Nieskuteczne było również powoływanie się na „marginalność” braku segregacji. Z ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych wynika bowiem, że mieszanie odpadów podlegających selektywnej zbiórce nie jest dopuszczalne nawet w minimalnym zakresie – zob. wyrok WSA w Krakowie z 8.07.2020 r., I SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274; wyrok WSA

w Łodzi z 31.03.2021 r., II SA/Łd 23/21, LEX nr 3182198; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 27.07.2021 r., I SA/Go 120/21, LEX nr 3216076.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Niniejsza decyzja jest ostateczna i przysługuje na nią skarga, którą można wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Dąbrowskiego 23, 40 - 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 1634, ze zm.).

Otrzymują:

1. Ewa Gajewska - pełnomocnik
epuap: /Kancelaria-Radcy/kancelaria
1. Prezydent Miasta Piekary Śląskie (epuap)
2. aa.