

28

11085

Katowice, dnia 8 grudnia 2022 r.

SKO.FP/41.4/464/2022/15570

Decyzja

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1540 ze zm.) oraz art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 570 ze zm.) i § 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925),

po rozpatrzeniu odwołania z dnia 30 września 2022 r. wniesionego przez Spółdzielnię Mieszkaniową przy ul. Leśnej 22 w Piekarach Śląskich, reprezentowaną przez radcę prawnego Ewę Gajewską, od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie nr 71/2022 z dnia 20 września 2022 r. (znak sprawy: Oso.6232.138.2022) w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej przy ul. Papieża Jana Pawła II 51, 53, 55 i 57 w Piekarach Śląskich za miesiąc sierpień 2022 r.,

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:

Przewodniczący zespołu

Członek zespołu

Członek zespołu

na posiedzeniu niejawnym w dniu 8 grudnia 2022 r.

orzekło

utrzymać w mocy decyzję organu pierwszej instancji.

uzasadnienie

Decyzją nr 71/2022 z dnia 20 września 2022 r., doręczoną w dniu 22 września 2022 r., Prezydent Miasta Piekary Śląskie określił Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc sierpień 2022 r. dla nieruchomości zlokalizowanej przy: ul. Papieża Jana Pawła II 51 w Piekarach Śląskich w kwocie 3.724,00 zł (49 osób x stawka 76,00 zł/os.), ul. Papieża Jana Pawła II 53 w Piekarach Śląskich w kwocie 6.232,00 zł (82 osób x stawka 76,00 zł/os.), ul. Papieża Jana Pawła II 55 w Piekarach Śląskich w kwocie 6.384,00 zł (84 osób x stawka 76,00 zł/os.), ul. Papieża Jana Pawła II 57 w Piekarach Śląskich w kwocie 9.728,00 zł (128 osób x stawka 76,00 zł/os.), wskazując w uzasadnieniu na niedopełnienie w miesiącu sierpniu 2022 r. obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W odwołaniu od powyższej decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie, wniesionym z zachowaniem ustawowego terminu, Strona, reprezentowana przez radcę prawnego Ewę Gajewską, wniosła o uchylenie decyzji z uwagi na brak podstaw prawnych i faktycznych do jej wydania. Skarżonej decyzji zarzuciła naruszenie art. 187 § 1, art. 121, art. 122, art. 123 oraz art. 210 § 1 pkt 6 i art. 210 § 4 Ordynacji podatkowej. Strona podniosła, że organ oparł swoją decyzję na przypadkach, w których nieprawidłowości występowały w stopniu marginalnym, a nie

przeważającym, co jest niewystarczające dla oceny sytuacji powodującej nałożenie stawki w jej dwukrotnej wysokości. Ponadto, sankcje wobec właściciela winny być uruchamiane w momencie gdy nieprawidłowa segregacja odpadów jest notoryczna.

Przystępując do rozpoznania sprawy w postępowaniu odwoławczym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach wyjaśnia w pierwszej kolejności, że zagadnienia związane z ponoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami regulują przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2022 r., poz. 1297 ze zm.), zwanej dalej u.c.p.g. Zgodnie z art. 6c ust. 1 u.c.p.g. gminy są zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a zgodnie z art. 6h u.c.p.g. - właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez właściciela art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.), a opłata stanowi, wedle art. 6j ust. 1 u.c.p.g., iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Rada Gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także stawki opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotność stawki ustalonej przez radę gminy. Zgodnie z § 1 ust. 1 i 2 uchwały nr XLI/462/21 z dnia 28 października 2021 r. Rady Miasta Piekary Śląskie. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2021 r., poz. 6816) stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynosi 38 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, a jeśli właściciel nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka podwyższona wynosi dwukrotność tej kwoty (§ 1 ust. 2 uchwały). Stwierdzić należy, że wprowadzony z dniem 1 lipca 2013 r. system powszechnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczanej na rzecz gmin, służyć ma zapewnieniu pożądanego społecznie i wymaganego przez przepisy prawa wspólnotowego stanu ochrony środowiska. Chodzi tu o zwiększenie poziomu odzysku z odpadów komunalnych przy równoczesnym zmniejszeniu ilości odpadów deponowanych. Do realizacji tego celu gminy i inne odpowiedzialne podmioty wyposażone muszą być w niezbędne środki finansowe, a także instrumenty prawne. Opłata pobierana od właścicieli nieruchomości przez gminy ma zapewnić pokrycie wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Stosowanie podwyższonej stawki opłaty dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny z jednej strony ma zapewnić pokrycie zwiększonych wydatków związanych ze zbiórką niesegregowanych odpadów, a z drugiej strony dodatkowo skłonić właścicieli nieruchomości do segregacji

odpadów. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. utrzymanie czystości i porządku przez właścicieli nieruchomości polega również na zbieraniu w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

W rozpoznawanej sprawie w 2022 r. obowiązywała uchwała Nr XXII/266/20 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piekary Śląskie (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2020 r., poz. 4305). Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 powołanego regulaminu właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku w szczególności poprzez wyposażenie nieruchomości w dostateczną liczbę pojemników (worków) służących do gromadzenia odpadów komunalnych (niesegregowanych zmieszanych odpadów oraz odpadów zbieranych selektywnie) oraz utrzymanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Właściciele nieruchomości są zobowiązani do selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- 1) papier,
- 2) metale,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) szkło,
- 5) odpady opakowaniowe wielomateriałowe, 6) bioodpady z podziałem na:
 - a) frakcję kuchenną (BIO-kuchenne),
 - b) odpady zielone, o których mowa w § 2 pkt 17 niniejszego Regulaminu, takie jak: trawa, liście, pozostałości roślin, ziemia do kwiatków, rozdrobnione gałęzie (BIO-zielone),
- 7) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 8) inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, 9) zużyte opony,
- 10) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 11) zużyte baterie i akumulatory,
- 12) przeterminowane leki i chemikalia,
- 13) popioły pochodzące z palenisk w gospodarstwach domowych,
- 14) odpady niebezpieczne,
- 15) odpady nieklasyfikujące się do odpadów medycznych, powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek (§ 4 ust. 4)

Wyszczególnione powyżej odpady należy wydzielać z powstających odpadów zmieszanych (§ 4 ust. 5 uchwały). Odpady te z nieruchomości zamieszkałych są odbierane przez PSZOK.

Z kolei według art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.), stosowanej w związku z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g. przez selektywne zbieranie odpadów rozumie się zbieranie, w ramach którego strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2021 r., poz. 906) wydane na podstawie art. 4a ust. 1 u.c.p.g. określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania, tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 rozporządzenia określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując, że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości.

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g. w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Zgodnie z art. 6q ust. 1 tej u.c.p.g. w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego - zarządowi związku międzygminnego.

Odnosząc wskazane powyżej regulacje prawne do stanu faktycznego w niniejszej sprawie stwierdzić należy, że Spółdzielnia Mieszkaniowa jest właścicielem nieruchomości położonej przy ul. Papieża Jana Pawła II nr 51, 53, 55 i 57 w Piekarach Śląskich, oznaczonej ewidencyjnie jako działki nr 2205/160, nr 1528/160, nr 1530/160. Przedsiębiorstwo zajmujące się odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości, tj. Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w dniu 1 sierpnia 2022 r. podczas odbioru odpadów stwierdził niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów na dwóch punktach gromadzenia odpadów zlokalizowanych przy ul. Papieża Jana Pawła II, z których korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. papieża Jana Pawła II nr 51, 53, 55 i 57. Następnie sporządził na tę okoliczność notatkę służbową wraz z dokumentacją zdjęciową (zał. nr 1 i 2 akt organu I instancji). Nieprawidłowości w segregacji stwierdzono w

pojemniku na odpady zmieszane, w którym znajdował się papier oraz tworzywa sztuczne, jak również w pojemniku na papier gdzie znajdowały się opakowania foliowe oraz w pojemniku na szkło, gdzie znajdowały się tworzywa sztuczne. Nieprawidłowości zostały udokumentowane w postaci zdjęć z datą i godziną ich wykonania, wskazaniem miejsca gromadzenia odpadów, a ponadto nagraniem wideo (zał. nr 21 akt organu I instancji), o czym Spółdzielnia Mieszkaniowa została poinformowana pismem z dnia 2 sierpnia 2022 r. (zał. nr 1c i 1d akt organu I instancji). W związku z tym w dniu 12 sierpnia 2022 r. wszczęte zostało postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości przy ul. Papieża Jana Pawła II 51, 53, 55 i 57. Jednocześnie podczas odbioru odpadów w dniu 22 sierpnia 2022 r. oraz w dniu 29 sierpnia 2022 r. również stwierdzono nieprawidłową segregację w dwóch punktach gromadzenia odpadów zlokalizowanych. Nieprawidłowości w segregacji stwierdzono w pojemnikach na szkło, w którym znajdowały się tworzywa sztuczne, w pojemnikach na odpady zmieszane, w których znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych, papieru i szkła oraz w pojemniku na plastik, szkło, papier oraz BIO (zał. nr 9 i 11 akt organu I instancji). Dodatkowo, w dniu 31 sierpnia 2022 r. na nieruchomości przy ul. Papieża Jana Pawła II nr 51, 53, 55 i 57 przeprowadzono oględziny, które również wykazały szereg nieprawidłowości w zbieraniu odpadów (zał. nr 10 - protokół z oględzin z dnia 31 sierpnia 2022 r.)

Z ww. punktów gromadzenia odpadów komunalnych korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. Papieża Jana Pawła II 51, 53, 55 i 57 - zgodnie ze złożonymi deklaracjami, w których w punkcie E36 deklaracji zadeklarowano wspólne punkty gromadzenia odpadów. Z zebranej w sprawie dokumentacji wynika zatem w sposób niezbity, że z nieruchomości zbierano odpady z naruszeniem zasad segregacji, a brak segregacji nie był zdarzeniem jednostkowym. Stwierdzone nieprawidłowości potwierdza przede wszystkim dokumentacja fotograficzna oraz nagrania filmowe. Kolegium dało zatem wiarę dokumentacji zdjęciowej sporządzonej przez przedsiębiorcę odbierającego odpady. Opis zdjęć nie pozostawia wątpliwości co do daty i godziny ich wykonania oraz miejsca z podaniem nr działki, każde ze zdjęć zawiera w tym przedmiocie stosowny opis. Na nagraniach filmowych utrwalony został obraz charakterystycznego otoczenia punktów gromadzenia odpadów, z których korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. Papieża Jana Pawła II 51, 53, 55 i 57., pozwalający na identyfikację miejsca. W tak ustalonym stanie faktycznym sprawy podniesione przez Stronę zarzuty nie zasługują na akceptację. Decyzja dotyczy opłaty za sierpień 2022 r., co jest konsekwencją zebranego materiału dowodowego potwierdzającego niedopełnienie przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych właśnie w tym miesiącu. W ocenie Kolegium, zebrana w sprawie dokumentacja jest wystarczająca do stwierdzenia, że Spółdzielnia w sierpniu 2022 r. nie prowadziła selektywnej zbiórki odpadów, dlatego opłata za ten miesiąc winna być obliczona z uwzględnieniem stawki podwyższonej. Pozyskany materiał dowodowy w sposób niebudzący wątpliwości pozwolił bowiem stwierdzić, że odpady zbierane były z naruszeniem zasad segregacji, co nie było zdarzeniem jednostkowym. Zasadnym było w tej sytuacji określenie Spółdzielni podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolegium wskazuje ponadto, że już w poprzednim stanie prawnym, kiedy właściciel mógł wybrać nieselektywną zbiórkę, ustawodawca nie wprowadził, żadnej regulacji pozwalającej na stwierdzenie, że selektywna zbiórka odpadów ma miejsce wtedy, gdy określona (np. przeważająca) część odpadów jest prawidłowo umieszczona w kontenerach

przeznaczonych na zbieranie określonej frakcji, a pozostałe odpady są zmieszane – wyrok WSA w Krakowie z 8 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274. Stąd stwierdzenie, że w sytuacji gdy brak segregacji dotyczy chociażby części pojemników, organ jest zobowiązany do zastosowania art. 6ka u.c.p.g. W przedmiotowej sprawie podmiot świadczący usługę odbioru odpadów kilkakrotnie w krótkich odstępach czasu stwierdził nieprawidłowości w segregacji odpadów, ponadto nieprawidłowości te stwierdzone zostały również podczas oględzin nieruchomości. Nie można zatem zgodzić się z Odwołującą, że okoliczności te miały charakter incydentalny, co z kolei nie powinno skutkować obciążeniem sankcyjną opłatą za wywóz odpadów.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Wymogi formalne skargi określają art. 46, 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, dalej jako p.p.s.a.). Wniesienie skargi na niniejszą decyzję wymaga uiszczenia wpisu. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie jej prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego. Zasady przyznawania prawa pomocy oraz skutki przyznania określają art. 243 – 262 p.p.s.a.

Otrzymują:

1/ Spółdzielnia Mieszkaniowa przy ul. Leśnej 22 w Piekarach
Śląskich

reprezentowana przez: radcę prawnego Ewę Gajewską
e-PUAP

/Kancelaria-Radcy/kancelaria

2/ Prezydent Miasta Piekary Śląskie / e-PUAP

3/ aa.