

**DECYZJA**

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2651, ze zm., zwanej dalej: „Ordynacją podatkową”), art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 570, ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania **Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich**, reprezentowanej przez radcę prawnego Ewę Gajewską od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 28.12.2022 r. Nr 95/2022 (OSo.6232.212.2022) określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 68 i ul. Ziętka 70 za listopad 2022 r.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:**

- |                                    |                                |
|------------------------------------|--------------------------------|
| Przewodniczący składu orzekającego | - Dawid Gregorczyk             |
| Członkowie                         | - Anna Jurczak                 |
|                                    | - Danuta Matura-Jakubas (spr.) |

na posiedzeniu niejawnym w dniu 27 lutego 2023 r.

**orzekło:**

**utrzymać zaskarżoną decyzję w mocy.**

**Uzasadnienie**

Decyzją z dnia 28.12.2022 r. Nr 95/2022 (OSo.6232.215.2022) Prezydent Miasta Piekary Śląskie określił wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 68 i ul. Ziętka 70 za listopad 2022 r. Decyzja została doręczona w dniu 30 grudnia 2022 r. W uzasadnieniu wskazano, że z uwagi na wykazany brak segregacji opadów z budynków położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 68 i 70 zastosowano stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 76 zł za osobę.

Odwołanie od powyższej decyzji w całości w piśmie z dnia 9 stycznia 2023 r. (złożonym 10 stycznia 2023 r.), wniosła Spółdzielnia reprezentowana przez radcę prawną Ewę Gajewską. W odwołaniu wniesiono o uchylenie zaskarżonej decyzji z uwagi na naruszenia przepisów procesowych. Podniesiono, że organ oparł swoją decyzję na przypadkach, w których nieprawidłowości występowały w stopniu marginalnym, co jest niewystarczające dla oceny sytuacji powodującej nałożenie stawki w jej dwukrotnej wysokości. Zdaniem Odwołującej się sankcje wobec właściciela nieruchomości winny być uruchamiane, gdy nieprawidłowa a segregacja odpadów jest notoryczna, a właściciel nieruchomości nie wykazuje woli ku temu, aby zbiórka była prowadzona w sposób selektywny. Wskazane przez organ przypadki nieprawidłowej segregacji mają zaś charakter incydentalny. Odwołująca się podała także, że w głównej mierze ustawodawca zwraca uwagę na nieprawidłowości w segregowaniu odpadów niesegregowanych (zmieszanych), a nie nieprawidłowego segregowania pomiędzy papierem i metalami, szkłem, tworzywami sztucznymi, które to nie wpływa znacząco na możliwość poddania ich przygotowaniu do ponownego użycia, recyklingu lub innym procesom odzysku. Nie znajdując podstaw do uwzględnienia odwołania, organ pierwszej instancji przesłał je Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem przepisanej prawem czternastodniowego terminu. Sprawy związane z deklarowaniem i opłacaniem należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1297,

ze zm.; zwana dalej u.c.p.g.). Zgodnie z nią właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h u.c.p.g.), a gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Przez właściciela art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) i stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Stosownie do art. 6k u.c.p.g. rada gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłat. Ustawodawca zobowiązał też radę gminy do określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.). W okresie badanym na terenie Piekar Śląskich obowiązywała uchwała Nr XLI/462/21 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 21 października 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2021 r., poz. 6816). Zgodnie z nią ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 38,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (§ 1 ust. 1). Ustalono także podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały (§ 1 ust. 2).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699) stosowanej w zw. z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g., przez selektywne zbieranie odpadów - rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906), wydane na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości (§ 3).

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ww. ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g. w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent

miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Z kolei art. 6q ust. 1 u.c.p.g. zobowiązuje do stosowania w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przyznaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Badając stan faktyczny, Kolegium ustaliło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich złożyła w 2022 r. na obowiązującym formularzu osobne deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla budynków położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 68 i Ziętka 70 oznaczonych ewidencyjnie jako działka nr 1344/1. W deklaracjach tych wskazano wspólny punkt gromadzenia odpadów przy ul. Ziętka 70 (działka nr 1344/1). W dniu 7 listopada 2022 r. pracownik podmiotu odbierającego odpady – Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Piekarach Śląskich – podczas odbioru odpadów stwierdził niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych na punkcie gromadzenia odpadów zlokalizowanym przy ul. Ziętka 70 w Piekarach Śląskich, z którego korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. Ziętka 68 i 70. Nieprawidłowości w segregacji stwierdzono w pojemnikach na odpady zmieszane, na bioodpady oraz na papier, w których znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych. W pojemniku na szkło znajdowały się natomiast tekstylia (obuwie). Postanowieniem z 8 listopada 2022 r. organ pierwszej instancji wszczął postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty w stosunku do tych nieruchomości. Następnie do organu wpłynęły kolejne informacje podmiotu odbierającego odpady o nieprawidłowej segregacji. W dniu 14 listopada 2022 r. pracownik firmy odbierającej odpady komunalne stwierdził nieprawidłowości w pojemniku na odpady zmieszane, w którym znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych, papier oraz odpady biodegradowalne (liście). W pojemniku na papier oraz w pojemniku na szkło stwierdzono obecność odpadów z tworzyw sztucznych. W pojemniku na odpady biodegradowalne znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych oraz papier. Następnie organ został poinformowany, iż również w dniu 21 listopada 2022 r. stwierdzono nieprawidłowości w pojemnikach na odpady zmieszane, w których znajdowały się odpady z papieru, tworzywa sztuczne oraz odpady biodegradowalne (liście). W dniu 28 listopada 2022 r. stwierdzono także nieprawidłowości w pojemnikach na odpady zmieszane, w których znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych oraz papier. W pojemniku na szkło stwierdzono obecność odpadów z tworzyw sztucznych oraz świetlówkę. W pojemniku na papier oraz w pojemniku na odpady biodegradowalne stwierdzono natomiast obecność tworzyw sztucznych.

Badając sprawę w pozostałym zakresie, Kolegium stwierdziło, że postępowanie organu pierwszej instancji zostało przeprowadzone właściwie. Organ oparł się na wystarczającym materiale dowodowym, którego dostarczył podmiot odbierający odpady, a ponadto sam przeprowadził oględziny i potwierdził fakt niesegregowania odpadów. Akta sprawy zawierają nagrania wideo oraz wiele zdjęć, które są szczegółowo opisane. W oparciu o ten materiał dowodowy Kolegium nie miało żadnych wątpliwości, że w stosunku do budynków korzystających wspólnie i zgodnie z deklaracją z punktu gromadzenia, z którego korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. Ziętka 68 i 70 zaistniała przesłanka braku segregacji.

Kolegium nie uwzględniło zarzutu incydentalności i marginalności braku segregacji. Po pierwsze, materiał dowodowy daje dostateczne podstawy do stwierdzenia, że uchybienia nie były jednorazowe. Po drugie mieszanie odpadów podlegających selektywnej zbiórce nie jest dopuszczalne nawet w minimalnym zakresie - wyrok WSA w Krakowie z 8 lipca 2020 r., I

SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274. Zatem Kolegium postanowiło utrzymać w mocy decyzję w części określającej Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłaty w podwyższonej stawce za gospodarowanie odpadami komunalnymi w listopadzie 2022 r. w stosunku do nieruchomości położonych w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 68 i 70.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Niniejsza decyzja jest ostateczna i przysługuje na nią skarga, którą można wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Dąbrowskiego 23, 40 - 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 259).

**Otrzymują:**

1. Ewa Gajewska - pełnomocnik  
epuap: /Kancelaria-Radcy/kancelaria
1. Prezydent Miasta Piekary Śląskie (epuap)
2. aa.