

Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Katowicach

SKO.FP/41.4/39/2023/1871

Do wiadomości

Katowice, dnia 27 lutego 2023 r.

## DECYZJA

Na podstawie art. 233 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2651, ze zm., zwanej dalej: „Ordynacją podatkową”), art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 570, ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania **Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich**, reprezentowanej przez radcę prawnego Ewę Gajewską od decyzji Prezydenta Miasta Piekary Śląskie z dnia 28.12.2022 r. Nr 96/2022 (OSo.6232.213.2022) określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. **Ziętka 66 za listopad 2022 r.**

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach w składzie:**

- |                                    |                                |
|------------------------------------|--------------------------------|
| Przewodniczący składu orzekającego | - Dawid Gregorczyk             |
| Członkowie                         | - Anna Jurczak                 |
|                                    | - Danuta Matura-Jakubas (spr.) |

na posiedzeniu niejawnym w dniu 27 lutego 2023 r.

**orzekło:**

**utrzymać zaskarżoną decyzję w mocy.**

**Uzasadnienie**

Decyzją z dnia 28.12.2022 r. Nr 96/2022 (OSo.6232.213.2022) Prezydent Miasta Piekary Śląskie określił wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 66 za listopad 2022 r. Decyzja została doręczona w dniu 30 grudnia 2022 r. W uzasadnieniu wskazano, że z uwagi na wykazany brak segregacji opadów z budynku położonego w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 66 zastosowano stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 76 zł za osobę.

Odwołanie od powyższej decyzji w całości w piśmie z dnia 5 stycznia 2023 r. (złożonym 10 stycznia 2023 r.), wniosła Spółdzielnia reprezentowana przez radcę prawną Ewę Gajewską. W odwołaniu wniesiono o uchylenie zaskarżonej decyzji z uwagi na naruszenia przepisów procesowych. Podniesiono, że organ oparł swoją decyzję na przypadkach, w których nieprawidłowości występowały w stopniu marginalnym, co jest niewystarczające dla oceny sytuacji powodującej nałożenie stawki w jej dwukrotnej wysokości. Podniesiono też, że nie sposób ocenić kryterium segregacji, gdyż według organ I instancji winno to wynosić 100% zgodności odpadów. Zdaniem Odwołującej się sankcje wobec właściciela nieruchomości winny być uruchamiane, gdy nieprawidłowa a segregacja odpadów jest notoryczna, a właściciel nieruchomości nie wykazuje woli ku temu, aby zbiórka była prowadzona w sposób selektywny. Wskazane przez organ przypadki nieprawidłowej segregacji mają zaś charakter incydentalny. Nie znajdując podstaw do uwzględnienia odwołania, organ pierwszej instancji przestał je Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Katowicach wraz z aktami sprawy.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach zważyło, co następuje:

Odwołanie jest dopuszczalne i zostało wniesione z zachowaniem przepisanej prawem czternastodniowego terminu. Sprawy związane z deklarowaniem i opłacaniem należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1297, ze zm.; zwana dalej u.c.p.g.). Zgodnie z nią właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h u.c.p.g.), a gminy

są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości (art. 6c ust. 1 u.c.p.g.). Przez właściciela art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. rozumie także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.) i stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Stosownie do art. 6k u.c.p.g. rada gminy określa w drodze uchwały stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także termin, częstotliwości i tryb uiszczania opłat. Ustawodawca zobowiązał też radę gminy do określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (art. 6k ust. 3 u.c.p.g.). W okresie badanym na terenie Piekar Śląskich obowiązywała uchwała Nr XLI/462/21 Rady Miasta Piekary Śląskie z dnia 21 października 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2021 r., poz. 6816). Zgodnie z nią ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 38,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca (§ 1 ust. 1). Ustalono także podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w ust. 1 niniejszej uchwały (§ 1 ust. 2).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699) stosowanej w zw. z odesłaniem w art. 1a u.c.p.g., przez selektywne zbieranie odpadów - rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906), wydane na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określa odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania tj. papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady. W § 2 określono wymogi co do pojemników i worków, w których zbiera się frakcje odpadów, wskazując że należy czynić to w sposób zapewniający zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem ich jakości (§ 3).

Według aktualnie obowiązujących przepisów (art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz art. 23 ust. 1 ww. ustawy o odpadach) zbieranie selektywne jest obowiązkiem, a nie wyborem podmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do art. 6ka u.c.p.g. w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości (ust. 1). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 2). Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3. Z kolei art. 6q ust. 1 u.c.p.g. zobowiązuje do stosowania w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, a uprawnienia organów podatkowych przyznaje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Badając stan faktyczny, Kolegium ustaliło, że Spółdzielnia Mieszkaniowa w Piekarach Śląskich złożyła w 2022 r. na obowiązującym formularzu deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla budynku położonego w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 66. W dniu 7 listopada 2022 r. pracownik podmiotu odbierającego odpady – Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Piekarach Śląskich – podczas odbioru odpadów stwierdził niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych na punkcie gromadzenia odpadów zlokalizowanym przy ul. Ziętka 66 w Piekarach Śląskich. Nieprawidłowości w segregacji stwierdzono pojemniku na odpady zmieszane, w którym znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych (opakowania wielomateriałowe) oraz papier. W pojemniku na szkło znajdowały się odpady z papieru. W pojemniku na odpady biodegradowalne stwierdzono obecność odpadów z tworzyw sztucznych. Postanowieniem z 8 listopada 2022 r. organ pierwszej instancji wszczął postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty w stosunku do tych nieruchomości. Następnie do organu wpłynęła kolejna informacja podmiotu odbierającego odpady o nieprawidłowej segregacji. W dniu 14 listopada 2022 r. pracownik firmy odbierającej odpady komunalne stwierdził nieprawidłowości w pojemniku na szkło, w którym znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych oraz papier, w pojemnikach na odpady zmieszane stwierdzono natomiast obecność odpadów z tworzyw sztucznych i papier, a w pojemniku na papier oraz w pojemniku na odpady biodegradowalne - obecność tworzyw sztucznych. Następnie organ został poinformowany, iż również w dniu 21 listopada 2022 r. stwierdzono nieprawidłowości w pojemnikach na odpady zmieszane, w których znajdowały się odpady z papieru, tworzywa sztuczne oraz odpady biodegradowalne, a w pojemniku na papier oraz w pojemniku na odpady biodegradowalne - obecność tworzyw sztucznych. W dniu 28 listopada 2022 r. organ przeprowadził oględziny punktu gromadzenia odpadów mieszczącego się na działce o nr geodezyjnym 2532/2, z którego korzystają mieszkańcy nieruchomości przy ul. Ziętka 66. Stwierdzono nieprawidłowości w pojemnikach na odpady zmieszane, w których znajdowały się odpady z tworzyw sztucznych, papier, metal oraz bioodpady. W pojemnikach na szkło, papier oraz odpady biodegradowalne stwierdzono obecność odpadów z tworzyw sztucznych. Obecni przedstawiciele Spółdzielni nie wnieśli uwag do protokołu.

Badając sprawę w pozostałym zakresie, Kolegium stwierdziło, że postępowanie organu pierwszej instancji zostało przeprowadzone właściwie. Organ oparł się na wystarczającym materiale dowodowym, którego dostarczył podmiot odbierający odpady, a ponadto sam przeprowadził oględziny i potwierdził fakt niesegregowania odpadów. Akta sprawy zawierają nagrania wideo oraz wiele zdjęć, które są szczegółowo opisane. W oparciu o ten materiał dowodowy Kolegium nie miało żadnych wątpliwości, że w stosunku do budynku przy ul. Ziętka 66 zaistniała przesłanka braku segregacji.

Kolegium nie uwzględniło zarzutu incydentalności i marginalności braku segregacji. Po pierwsze, materiał dowodowy daje dostateczne podstawy do stwierdzenia, że uchybienia nie były jednorazowe. Po drugie mieszanie odpadów podlegających selektywnej zbiórce nie jest dopuszczalne nawet w minimalnym zakresie - wyrok WSA w Krakowie z 8 lipca 2020 r., I SA/Kr 548/19, LEX nr 3091274. Zatem Kolegium postanowiło utrzymać w mocy decyzję w części określającej Spółdzielni Mieszkaniowej w Piekarach Śląskich opłaty w podwyższonej

stawce za gospodarowanie odpadami komunalnymi w listopadzie 2022 r. w stosunku do nieruchomości położonej w Piekarach Śląskich przy ul. Ziętka 66.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

Niniejsza decyzja jest ostateczna i przysługuje na nią skarga, którą można wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (ul. Dąbrowskiego 23, 40 - 032 Katowice). Wymogi formalne skargi określają art. 46, art. 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 259).

**Otrzymują:**

1. Ewa Gajewska - pełnomocnik  
epuap: /Kancelaria-Radcy/kancelaria
1. Prezydent Miasta Piekary Śląskie (epuap)
2. aa.